



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

OPĆINA BIBINJE

Zadar, rujan 2014.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O OPĆINI	2
	Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	2
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2013.	8
	Ciljevi i područja revizije	8
	Metode i postupci revizije	8
	Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2009.	8
	Nalaz za 2013.	10
III.	MIŠLJENJE	15



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

KLASA: 041-01/14-02/70
URBROJ: 613-15-14-6

Zadar, 23. rujna 2014.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
OPĆINE BIBINJE ZA 2013.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Općine Bibinje (dalje u tekstu: Općina) za 2013.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni od 29. travnja do 23. rujna 2014.

I. PODACI O OPĆINI

Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13) utvrđena je Općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Općina obuhvaća područje naselja Bibinje s ukupno 4 019 stanovnika (prema službenim rezultatima popisa stanovništva iz 2011.). Prema odredbi članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 - pročišćeni tekst), općine u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unaprjeđenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području te druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Poslovi iz samoupravnog djelokruga obavljaju se putem jedinstvenog upravnog odjela. Koncem 2012. i 2013. Općina je imala devet zaposlenika. Općina ima jednog proračunskog korisnika (dječji vrtić) u kojem su koncem 2013. četiri zaposlenika i čiji su rashodi za plaće i materijalne troškove osigurani u proračunu. Općina, kao jedini osnivač, u vlasništvu ima trgovačko društvo za obavljanje komunalnih djelatnosti. Osim navedenog, zajedno s drugim jedinicama lokalne samouprave suosnivač je četiri trgovačka društva, od čega u društvu za odvodnju ima 50,0 % udjela u vlasništvu, društvu za opskrbu vodom 3,4 % udjela, društvu za obavljanje usluga prijevoza putnika javnom prometu 2,8 % udjela i u društvu za obavljanje usluga održavanja čistoće 2,7 % udjela u vlasništvu. Prema podacima iz poslovnih knjiga, ukupni udjeli u temeljnom kapitalu spomenutih društava iznose 6.399.943,00 kn. Općinsko vijeće ima 13 članova. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna u 2013. je načelnik Nino Šimunić. Koncem travnja 2014. prestao mu je mandat po slili zakona na temelju odredbi Zakona o lokalnim izborima (Narodne novine 144/12). U vrijeme obavljanja revizije, do provedbe prijevremenih izbora, dužnost načelnika obnaša njegov zamjenik Bruno Bugarija.

Planiranje

Proračun, odluka o izvršavanju proračuna te izmjene i dopune proračuna doneseni su u skladu s propisima. Proračunom su prihodi i primici planirani u iznosu 27.971.500,00 kn, a rashodi u iznosu 24.523.631,00 kn. Izmjenama i dopunama proračuna iz prosinca 2013., prihodi i primici planirani su u iznosu 15.263.698,00 kn, što je za 12.707.802,00 kn ili 45,4 % manje od planiranih proračunom (zbog neostvarivanja prihoda od prodaje zemljišta), a rashodi su planirani u iznosu 15.154.615,00 kn, što je za 9.369.016,00 kn ili 38,2 % manje od planiranih proračunom. Pokriće manjka prihoda iz prethodnih godina proračunom je planirano u iznosu 3.447.869,00 kn, a izmjenama proračuna u iznosu 109.083,00 kn.

Na temelju odredbe članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12), donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2014. i 2015. Prema spomenutim projekcijama, prihodi i rashodi za 2014. planirani su u iznosu 14.590.690,00 kn te za 2015. u iznosu 13.023.884,00 kn.

Općina je u prosincu 2012. donijela plan razvojnih programa u kojem su iskazani rashodi vezani uz provođenje investicija, davanje kapitalnih pomoći i donacije planirane u razdoblju od 2013. do 2015. po programima, godinama u kojima će rashodi za programe teretiti proračun te po izvorima financiranja. Spomenutim planom vrijednosno najznačajnija sredstva planirano je utrošiti za rekonstrukciju i premještanje električnih prijenosnih vodova u poslovnoj zoni Lonići u iznosu 8.754.300,00 kn, od čega 1.104.300,00 kn u 2013. Poboljšanje komunalne infrastrukture u funkciji je razvoja poslovne zone i u suglasju s razvojnom strategijom Zadarske županije 2011. - 2013. U travnju 2013. prihvaćen je Program ukupnog razvoja Općine za razdoblje 2013. - 2018. Ciljevi razvoja su poboljšanje kvalitete života, gospodarski razvoj, očuvanje i promocija Bibinja te osposobljavanje lokalnih kapaciteta za upravljanje razvojem. Ulaganja u iznosu 56.105.000,00 kn planirana su u razdoblju od 2014. do 2018.

Financijski izvještaji

Općina vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2013., ukupni prihodi i primici ostvareni su u iznosu 15.704.309,00 kn, što je za 2.782.087,00 kn ili 21,5 % više u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi i primici za 2013. ostvareni su za 440.611,00 kn ili 2,9 % manje od planiranih. Proračunski korisnik ne uplaćuje namjenske i vlastite prihode u proračun Općine, te Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima ne sadrži ove prihode kao ni rashode koji su financirani ovim prihodima.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi i primici

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2012.	Ostvareno za 2013.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Prihodi od poreza	3.257.644,00	4.285.945,00	131,6
2.	Pomoći	946.004,00	722.837,00	76,4
3.	Prihodi od imovine	698.946,00	866.028,00	123,9
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	2.551.575,00	4.012.643,00	157,3
5.	Prihodi od donacija	32.900,00	38.826,00	118,0
6.	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	25.679,00	120.658,00	469,9
7.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	5.409.474,00	1.657.372,00	30,6
8.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	0,00	4.000.000,00	-
	Ukupno	12.922.222,00	15.704.309,00	121,5

Vrijednosno najznačajniji udjel imaju prihodi od poreza u iznosu 4.285.945,00 kn ili 27,3 %, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 4.012.643,00 kn ili 25,6 % i primici od financijske imovine i zaduživanja u iznosu 4.000.000,00 kn ili 25,5 %. Svi drugi prihodi iznose 3.405.721,00 kn ili 21,6 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka.

Prihodi koji imaju propisanu namjenu odnose se na prihode od pomoći, prihode od naknada za koncesiju i koncesijskih odobrenja na pomorskom dobru, spomeničku rentu, prihode od naknade za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta u građevinsko, naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru, boravišnu pristojbu, vodni doprinos, komunalni doprinos, komunalnu naknadu, kapitalne donacije i prihode od prodaje zemljišta. Ostvareni su u iznosu 6.784.966,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima i primicima iznosi 43,2 %.

Prihodi od poreza ostvareni su u iznosu 4.285.945,00 kn, a odnose se na prihode od poreza na dohodak u iznosu 2.242.661,00 kn, poreza na promet nekretnina u iznosu 1.264.921,00 kn i općinskih poreza (porez na kuće za odmor, porez na tvrtku ili naziv i porez na potrošnju) u iznosu 778.363,00 kn. Prirez porezu na dohodak nije uveden.

Vrijednosno najznačajnije prihode od pomoći u iznosu 516.008,00 kn ili 71,4 % čine kapitalne pomoći, od čega se 400.000,00 kn odnosi na sredstva doznačena iz županijskog proračuna za izgradnju infrastrukture u poslovnoj zoni Lonići, a 116.008,00 kn na sredstva iz državnog proračuna doznačena putem Ministarstva gospodarstva za program poticanja razvoja energetske sustava.

U strukturi prihoda od imovine vrijednosno najznačajniji udjel imaju prihodi od naknada za koncesije na pomorskom dobru i naknada za koncesijska odobrenja u iznosu 383.689,00 kn ili 44,3 %, prihodi od osnovanog prava služnosti na javnim površinama u iznosu 126.277,00 kn ili 14,6 % i naknada za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru u iznosu 120.946,00 kn ili 14,0 % ukupno ostvarenih prihoda od imovine.

Vrijednosno najznačajnije prihode od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada čine prihodi od komunalnog doprinosa u iznosu 2.689.004,00 kn ili 67,0 % i komunalne naknade u iznosu 929.990,00 kn ili 23,2 %.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu 1.657.372,00 kn i u cijelosti se odnose na prihode od prodaje zemljišta u poslovnoj zoni.

Primici od zaduživanja ostvareni su u iznosu 4.000.000,00 kn, a odnose se na kredit odobren od poslovne banke za premještanje dalekovoda u poslovnoj zoni Lonići.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2013., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu 15.044.142,00 kn, što je za 3.229.148,00 kn ili 27,3 % više od ostvarenih prethodne godine. Rashodi za 2013. ostvareni su za 110.473,00 kn ili 0,7 % manje od planiranih.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2012.	Ostvareno za 2013.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Rashodi za zaposlene	1.283.258,00	1.320.747,00	102,9
2.	Materijalni rashodi	4.658.996,00	4.832.651,00	103,7
3.	Financijski rashodi	77.320,00	293.752,00	379,9
4.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	821.581,00	900.188,00	109,6
5.	Ostali rashodi	784.104,00	839.740,00	107,1
6.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	4.189.735,00	6.857.064,00	163,7
	Ukupno	11.814.994,00	15.044.142,00	127,3
	Višak prihoda i primitaka	1.107.228,00	660.167,00	59,6

Najznačajniji udjel imaju rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 6.857.064,00 kn ili 45,6 %, materijalni rashodi u iznosu 4.832.651,00 kn ili 32,1 % i rashodi za zaposlene u iznosu 1.320.747,00 kn ili 8,8 %. Svi drugi rashodi iznose 2.033.680,00 kn i imaju udjel 13,5 % u ukupnim rashodima.

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu 1.320.747,00 kn, a odnose se na bruto plaće u iznosu 910.654,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 398.037,00 kn te ostale rashode za zaposlene u iznosu 12.056,00 kn.

Materijalni rashodi ostvareni su u iznosu 4.832.651,00 kn, a odnose se na rashode za usluge u iznosu 3.593.098,00 kn (vrijednosno najznačajniji su rashodi za obavljanje komunalnih djelatnosti u iznosu 3.063.940,00 kn), rashode za materijal i energiju 712.230,00 kn (vrijednosno najznačajniji su rashodi za javnu rasvjetu u iznosu 259.797,00 kn), naknade troškova zaposlenima u iznosu 42.966,00 kn, naknade troškova osobama izvan radnog odnosa u iznosu 3.359,00 kn i na ostale nespomenute rashode poslovanja u iznosu 480.998,00 kn (vrijednosno najznačajniji su rashodi za reprezentaciju u iznosu 243.722,00 kn). U okviru ostalih nespomenutih rashoda poslovanja ostvareni su rashodi za naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela te povjerenstava u iznosu 115.917,00 kn. Odnose se na naknadu zamjeniku načelnika koji svoju dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa u iznosu 79.100,00 kn, naknade članovima općinskog vijeća u iznosu 19.553,00 kn i naknadu za organizaciju dječjeg malonogometnog turnira u iznosu 17.264,00 kn. Prema odluci općinskog vijeća iz prosinca 2004. neto naknada za sudjelovanje na sjednicama predsjedniku općinskog vijeća iznosi 300,00 kn, a članu općinskog vijeća 200,00 kn po sjednici. Prema odluci općinskog vijeća iz listopada 2010., neto naknada zamjeniku načelnika iznosi 3.500,00 kn mjesečno.

Naknade građanima i kućanstvima ostvarene u iznosu 900.188,00 kn odnose se na sufinanciranje prijevoza učenika, stipendije i jednokratne financijske pomoći. Ostali rashodi, u iznosu 839.740,00 kn, odnose se na tekuće donacije udrugama iz područja sporta i kulture, domovinskog rata, udruzi umirovljenika i ostalim udrugama prema programima javnih potreba u sportu i kulturi za 2013.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu 6.857.064,00 kn. Vrijednosno najznačajniji rashodi odnose se na rashode za izgradnju građevinskih objekata u iznosu 5.755.693,00 kn, predujmove za nabavu proizvedene dugotrajne imovine (elektroenergetska mreža u poslovnoj zoni) u iznosu 754.300,00 kn, dodatna ulaganja na građevinskim objektima u iznosu 248.146,00 kn i nabavu projektne dokumentacije u iznosu 89.625,00 kn.

Tijekom 2014. ispostavljena je privremena situacija za radove na priključenju poslovne zone na elektroenergetsku mrežu.

Višak prihoda i primitaka nad rashodima tekuće godine iznosi 660.167,00 kn, što s prenesenim manjkom prihoda i primitaka iz prethodnih godina u iznosu 7.021.335,00 kn (1.107.228,00 kn višak iz 2012. i 8.128.563,00 kn manjak iz prethodnih godina) čini manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 6.361.168,00 kn i čini 40,5 % ostvarenih prihoda i primitaka za 2013.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2013., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 62.579.134,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2013.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2013.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	42.214.598,00	47.817.695,00	113,3
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	9.348.952,00	9.558.167,00	102,2
1.2.	Građevinski objekti	11.205.992,00	16.240.149,00	144,9
1.3.	Postrojenja i oprema	877.279,00	752.214,00	85,7
1.4.	Druga nefinancijska imovina	122.979,00	145.565,00	118,4
1.5.	Pohranjene vrijednosti	14.212,00	14.212,00	100,0
1.6.	Nefinancijska imovina u pripremi	20.645.184,00	21.107.388,00	102,2
2.	Financijska imovina	12.988.096,00	14.761.439,00	113,7
2.1.	Novčana sredstva	208.651,00	72.620,00	34,8
2.2.	Depoziti i ostala potraživanja	681.157,00	1.442.934,00	211,8
2.3.	Dionice i udjeli u glavnici	6.399.943,00	6.399.943,00	100,0
2.4.	Potraživanja za prihode poslovanja	2.973.654,00	3.217.929,00	108,2
2.5.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	2.637.559,00	3.548.636,00	134,5
2.6.	Rashodi budućih razdoblja	87.132,00	79.377,00	91,1
	Ukupno imovina	55.202.694,00	62.579.134,00	113,4
3.	Obveze	7.219.144,00	10.545.957,00	146,1
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	1.342.201,00	1.753.276,00	130,6
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	5.876.943,00	4.792.681,00	81,6
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	0,00	4.000.000,00	-
4.	Vlastiti izvori	47.983.550,00	52.033.177,00	108,4
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	55.202.694,00	62.579.134,00	113,4

Vrijednosno najznačajnija nefinancijska imovina odnosi se na vrijednost cesta i trgova u iznosu 3.854.477,00 kn, poslovnih zgrada (uredski prostori, zgrade obrazovnih institucija, mrtvačnica i drugi objekti) u iznosu 3.366.100,00 kn, sportskih i rekreacijskih terena u iznosu 3.213.050,00 kn, ostalih građevinskih objekata u iznosu 2.032.575,00 kn i javne rasvjete u iznosu 597.429,00 kn.

Vrijednost dionica i udjela u temeljnom kapitalu trgovačkih društava koncem godine iskazana je u iznosu 6.399.943,00 kn. Odnosi se na vrijednost udjela u temeljnom kapitalu pet trgovačkih društava u vlasništvu i suvlasništvu Općine registriranih za obavljanje komunalnih i drugih djelatnosti.

Potraživanja su koncem 2013. iskazana u iznosu 6.766.565,00 kn, od čega se na potraživanja od prodaje nefinancijske imovine odnosi 3.548.636,00 kn i potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 3.217.929,00 kn. Dospjela potraživanja iznose 2.222.601,00 kn i čine 32,8 % ukupnih potraživanja. Od dospjelih potraživanja, do svibnja 2014. naplaćeno je 635.983,00 kn.

Obveze koncem 2013. iznose 10.545.957,00 kn, od čega se na obveze za nabavu nefinancijske imovine odnosi 4.792.681,00 kn, obveze za kredite i zajmove 4.000.000,00 kn i obveze za rashode poslovanja 1.753.276,00 kn. Dospjele obveze iznose 5.934.170,00 kn, a obveze u iznosu 4.611.787,00 kn nisu dospjele. Vrijednosno najznačajnije dospjele obveze odnose se na obveze za izgradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture u iznosu 4.491.745,00 kn, održavanje komunalne infrastrukture u iznosu 1.066.136,00 kn i usluge pravnog savjetovanja u iznosu 105.785,00 kn. Nedospjele obveze se odnose na dugoročni kredit kod poslovne banke za izgradnju komunalne infrastrukture (rekonstrukcija elektroenergetskih prijenosnih vodova na području poslovne zone) u iznosu 4.000.000,00 kn te obveze za rashode poslovanja u iznosu 611.787,00 kn. Na dospjele obveze starije od 61 dana odnosi se 5.407.171,00 kn ili 91,1 % ukupno dospjelih obveza. Od dospjelih obveza, do svibnja 2014. podmireno je 1.211.653,00 kn.

Na temelju Odluke općinskog vijeća iz kolovoza 2012. o kreditnom zaduženju za financiranje rekonstrukcije elektroenergetskih prijenosnih vodova u poslovnoj zoni i po provedenom postupku osiguranja kredita po programu „Infrastruktura“, u prosincu 2012. pribavljena je suglasnost Vlade Republike Hrvatske. Kredit je ugovoren u iznosu 4.000.000,00 kn, s rokom otplate devet godina (108 jednakih mjesečnih rata). Prva rata dopijeva 30. travnja 2014. Kamatna stopa je fiksna u skladu s Odlukom o kamatnim stopama HBOR-a, iznosi 3,85 % godišnje, u skladu s programom „Infrastruktura“.

II. REVIZIJA ZA 2013.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava te
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Općine.

Područja revizije određena su prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Općine. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz proračuna i podacima iz ranijeg razdoblja, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije korišteni su izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti Općine. Obavljeni su razgovori sa zaposlenicima, u svrhu obrazloženja pojedinih poslovnih događaja.

Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2009.

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Općine za 2009., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Općini je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

Radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti, Državni ured za reviziju naložio je obavljanje godišnjeg popisa imovine i obveza, poduzimanje mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda, korištenje sredstava od prodaje dugotrajne imovine u skladu s odredbama Zakona o proračunu te naplaćivanje naknade za uređenje voda. Također, predložio je izraditi program mjera za pokriće manjka te voditi računa o preuzimanju novih obveza. Naložio je poslove održavanja javnih površina i nerazvrstanih cesta obavljati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, a u evidenciji troškova reprezentacije navesti svrhu i korisnike usluga reprezentacije.

Revizijom za 2013. utvrđeno je prema kojim nalogima je postupljeno, koji su u postupku izvršenja i prema kojoj preporuci nije postupljeno.

Nalozi prema kojima je postupljeno:

- sredstva od prodaje dugotrajne imovine korištena su namjenski
- naknada za uređenje voda se naplaćuje
- poslovi održavanja javnih površina i nerazvrstanih cesta obavljaju se u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu
- u evidenciji troškova reprezentacije navedeni su svrha i korisnici usluga.

Nalozi u postupku izvršenja:

- poduzimane su mjere za naplatu prihoda, ali su dospjela potraživanja i dalje vrijednosno značajna
- popis imovine i obveza je obavljen ali nije cjelovit, jer popisom nije obuhvaćena imovina (građevinski objekti) u pripremi koja je u poslovnim knjigama evidentirana u vrijednosti 21.107.388,00 kn.

Preporuka prema kojoj nije postupljeno:

- program mjera za pokriće manjka prihoda i primitaka nije donesen, a manjak prihoda je i nadalje vrijednosno značajan.

Općina je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima i preporuci Državnog ureda za reviziju.

Nalaz za 2013.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi i primici, rashodi, imovina, obveze i postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom utvrđene su nepravilnosti i propusti koji se odnose na računovodstveno poslovanje, prihode i rashode.

1. Računovodstveno poslovanje

- 1.1. Općina vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni financijski izvještaji dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Financijskoj agenciji 28. ožujka 2014., što nije u skladu s odredbom članka 25. stavak 4. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 32/11), kojom je propisano da jedinice lokalne samouprave financijske izvještaje za proteklu proračunsku godinu predaju do 28. veljače tekuće godine.

Odluka o imenovanju komisije za popis imovine i obveza donesena je u prosincu 2013. Popisom je obuhvaćena financijska imovina (novčana sredstva, vrijednosni papiri, udjeli u temeljnom kapitalu trgovačkih društava, potraživanja), obveze i dio nefinancijske imovine. Građevinski objekti u pripremi nisu popisani. U poslovnim knjigama su evidentirani u vrijednosti 21.107.388,00 kn, a čini ih vrijednost građevinskih objekata u pripremi za razdoblje do konca 2006. u iznosu 4.314.409,00 kn i vrijednost druge imovine u pripremi u iznosu 16.792.979,00 kn. Imovina u pripremi za razdoblje do konca 2006. evidentirana je u poslovnim knjigama, a dokumentacija o kojoj imovini se radi i njejoj pojedinačnoj vrijednosti nije predočena. Preostala imovina u pripremi odnosi se na izgradnju poslovnih zona, sportskog i spomen centra, parka i rekreacijske zone te projekta kanalizacije. Objekti nisu dovršeni i niti stavljeni u uporabu. U skladu s odredbama članaka 19. i 29. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 114/10 i 31/11), na računima dugotrajne imovine u pripremi evidentiraju se ulaganja u tijeku izrade ili nabave dugotrajne imovine čiju vrijednost čini cijena nabave i svi drugi troškovi koji se mogu izravno dodati troškovima nabave i osposobljavanja za početak uporabe. Nakon završetka gradnje i puštanja u uporabu, dugotrajnu imovinu treba evidentirati u poslovnim knjigama na propisanim računima računskog plana i iskazati po vrstama, te obaviti ispravak vrijednosti navedene imovine. Također, u skladu s odredbom članka 15. navedenog Pravilnika, popis imovine i obveza treba sastaviti na kraju svake poslovne godine sa stanjem na datum bilance, a podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste. Svrha popisa je uskladiti knjigovodstveno stanje imovine i obveza sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom.

Državni ured za reviziju nalaže dostavljanje financijskih izvještaja u rokovima propisanim Pravilnikom o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu. Nalaže utvrditi na što se odnosi imovina u pripremi za razdoblje do 2006. te provođenje cjelovitog popisa imovine i obveza u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Na temelju utvrđenog stvarnog stanja treba uskladiti analitičke evidencije imovine.

1.2. *Općina je u očitovanju navela da će koncem tekuće godine obaviti popis imovine i utvrditi stvarno stanje imovine u pripremi za razdoblje do konca 2006.*

2. Prihodi i primici

2.1. Prihodi i primici ostvareni su u iznosu 15.704.309,00 kn, što je za 2.782.087,00 kn ili 21,5 % više u odnosu na prethodnu godinu. Vrijednosno najznačajniji udjel imaju prihodi od poreza u iznosu 4.285.945,00 kn ili 27,3 %, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 4.012.643,00 kn ili 25,6 % i primici od financijske imovine i zaduživanja u iznosu 4.000.000,00 kn ili 25,5 %.

Potraživanja su koncem 2013. iskazana u iznosu 6.766.565,00 kn. U odnosu na stanje koncem 2012. veća su za 1.155.352,00 kn ili 20,6 %. Vrijednosno su najznačajnija potraživanja za prodano zemljište u poslovnoj zoni u iznosu 1.461.520,00 kn, općinske poreze u iznosu 1.041.579,00 kn, komunalnu naknadu u iznosu 971.187,00 kn, naknadu za odvoz smeća iz prijašnjih godina u iznosu 378.615,00 kn, komunalni doprinos u iznosu 296.908,00 kn i boravišnu pristojbu u iznosu 151.554,00 kn. Dospjela potraživanja iznose 2.222.601,00 kn i čine 32,8 % ukupnih potraživanja. Potraživanja starosti do godinu dana iznose 589.797,00 kn, a potraživanja kojima je prekoračen rok plaćanja (starija od pet godina) iznose 793.357,00 kn. Od dospjelih potraživanja iskazanih koncem godine do svibnja 2014. naplaćeno je 635.983,00 kn. Za naplatu dospjelih potraživanja za općinske poreze, zakup poslovnih prostora, zakup javne površine, naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru, naknade za uređenje voda, komunalni doprinos i komunalnu naknadu u iznosu 2.044.156,00 kn dužnicima su upućivane opomene i ispostavljena rješenja o prisilnoj naplati dugovanja. Poduzete mjere naplate nisu dale očekivane rezultate, jer su dospjela potraživanja i dalje vrijednosno značajna. Procedure za naplatu i kontrolu naplate potraživanja nisu donesene. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u proračun i za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu s namjenama. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05 i 41/08), zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Prihodi koji imaju propisanu namjenu odnose se na prihode od pomoći, prihode od naknada za koncesiju i koncesijskih odobrenja na pomorskom dobru, spomeničku rentu, prihode od naknade za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta u građevinsko, naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru, boravišnu pristojbu, vodni doprinos, komunalni doprinos, komunalnu naknadu, kapitalne donacije i prihode od prodaje zemljišta. Ostvareni su u iznosu 6.784.966,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima i primicima iznosi 43,2 %. Za propisane namjene je u 2013. i u 2014. utrošeno 5.971.785,00 kn, dok su prihodi od komunalnog doprinosa u iznosu 813.181,00 kn utrošeni za financiranje održavanja objekata i uređaja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama članka 30. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 49/11 i 144/12), iz komunalnog doprinosa se financira gradnja objekata i uređaja komunalne infrastrukture za javne površine, nerazvrstane ceste, groblja i krematorije te javnu rasvjetu. Koncem 2013. dospjele obveze za gradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture iznose 4.491.745,00 kn.

Prihodi od boravišne pristojbe u iznosu 106.944,00 kn ostvareni su na temelju odredbe članka 20. Zakona o boravišnoj pristojbi (Narodne novine 152/08, 59/09, 97/13, 158/13 i 30/14), prema kojoj turistička zajednica grada ili općine od sredstava boravišne pristojbe koja su joj raspoređena 30,0 % doznaučuje gradu ili općini na području kojih je osnovana, a koriste se isključivo za poboljšanje uvjeta boravka turista na temelju prethodno usvojenoga zajedničkog programa općine ili grada i turističke zajednice. Potraživanja za boravišnu pristojbu iznose 151.554,00 kn, dok su rashodi za otvaranje turističke sezone, organiziranje kulturnih, zabavnih i sportskih događanja, nabavu promotivnog materijala i nastupa na sajmovima, oglašavanje u promotivnim kampanjama i donacije turističkoj zajednici ostvareni u iznosu 383.721,00 kn. Mjere naplate za potraživanja za boravišnu pristojbu nisu poduzimane. Zajednički program Općine i turističke zajednice, kojim će se utvrditi aktivnosti i programi u turizmu od interesa za Općinu, nositelji programa, financijska sredstva planirana za realizaciju aktivnosti i programa, praćenje ostvarenja te izvješćivanje o učinku poduzetih aktivnosti na razvoj turizma, nije donesen.

Državni ured za reviziju nalaže i dalje poduzimanje mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu te trošenje prihoda za namjene za koje su ostvareni. Predlaže se analizirati rezultate naplate potraživanja, odnosno utvrditi rokove i način izvješćivanja o rezultatima naplate što bi bila podloga za odlučivanje o daljnjim postupcima naplate. Također, nalaže se u suradnji s turističkom zajednicom Općine donošenje programa utroška sredstava od boravišne pristojbe u skladu s odredbama Zakona o boravišnoj pristojbi.

2.2. *Općina u očitovanju obrazlaže da se aktivnosti vezane uz turizam provode u suradnji s turističkom zajednicom Općine te navodi da se u posebnom dijelu proračuna za 2015. planira razraditi iznos i svrha sredstva namijenjena za turizam. Na naloge vezane uz potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i trošenje prihoda od komunalnog doprinosa, Općina se nije očitovala.*

3. Rashodi

3.1. Rashodi su ostvareni u iznosu 15.044.142,00 kn, što je za 3.229.148,00 kn ili 27,3 % više od ostvarenih prethodne godine. Vrijednosno najznačajniji su rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 6.857.064,00 kn ili 45,6 %, materijalni rashodi u iznosu 4.832.651,00 kn ili 32,1 % i rashodi za zaposlene u iznosu 1.320.747,00 kn ili 8,8 % ukupno ostvarenih rashoda.

Višak prihoda i primitaka nad rashodima tekuće godine iznosi 660.167,00 kn, što s prenesenim manjkom prihoda i primitaka iz prethodnih godina u iznosu 7.021.335,00 kn (1.107.228,00 kn višak iz 2012. i 8.128.563,00 manjak iz prethodnih godina) čini manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 6.361.168,00 kn i čini 40,5 % ostvarenih prihoda za 2013.

Dospjele obveze su iskazane u iznosu 5.934.170,00 kn i čine 37,8 % ostvarenih prihoda i primitaka za 2013. Stoga se predlaže izraditi prijedlog mjera za pokriće manjka i podmirenje dospjelih obveza te voditi računa o preuzimanju novih obveza, kako bi se proračunska sredstva u narednim fiskalnim razdobljima ravnomjerno koristila za zadovoljavanje svih javnih potreba koje su u nadležnosti Općine.

U okviru materijalnih rashoda ostvareni su rashodi za održavanje komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosu 3.063.940,00 kn, a odnose se na održavanje javnih površina u iznosu 1.365.693,00 kn, održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 898.068,00 kn, održavanje javne rasvjete u iznosu 496.779,00 kn, održavanje građevinskih objekata u iznosu 239.025,00 kn i zaštitu okoliša u iznosu 64.375,00 kn.

Programom održavanja komunalne infrastrukture planirana su sredstva u iznosu 2.516.300,00 kn. Navedeni program sadrži opis poslova održavanja, procjenu financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa i izvore financiranja, a ne sadrži opseg poslova održavanja. Prema odredbi članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu programom održavanja obvezno se, između ostalog, utvrđuje opis i opseg poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova. Rashodi za materijal za održavanje nerazvrstanih cesta, poljskih putova i plaža ostvareni su u iznosu 616.492,00 kn, a nisu planirani Programom održavanja komunalne infrastrukture.

Općina je odluku o komunalnim djelatnostima donijela u srpnja 2008. Odlukom su određene komunalne djelatnosti od značenja za Općinu te način obavljanja komunalnih djelatnosti. Spomenutom odlukom utvrđene su komunalne djelatnosti Općine, među kojima su opskrba pitkom vodom, odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda, crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama. Na temelju odredbe članka 258. Zakona o vodama (Narodne novine 153/09, 130/11 i 56/13), koji je stupio na snagu u siječnju 2010., stavljene su izvan snage odredbe Zakona o komunalnom gospodarstvu u dijelu koji se odnosi na komunalnu djelatnost opskrbe pitkom vodom te odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda. Opskrba pitkom vodom te odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda od siječnja 2010. nisu komunalne djelatnosti, nego je njihov status i naplata pripadajućih naknada utvrđen odredbama Zakona o vodama i Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09 i 56/13). Stoga je odluku o komunalnim djelatnostima trebalo uskladiti sa zakonskim odredbama.

Naknade građanima i kućanstvima ostvareni su u iznosu 900.188,00 kn, a odnose se na sufinanciranje prijevoza učenika, stipendije i jednokratne financijske pomoći. Jednokratne financijske pomoći socijalno ugroženim pojedincima i obiteljima ostvarene su u iznosu 167.967,00 kn. Prema internom Pravilniku o utvrđivanju kriterija za ostvarivanje prava na pomoć za slučajeve posebno teških materijalnih i životnih okolnosti, te pravo na jednokratnu novčanu pomoć iz 2002. utvrđeni su kriteriji i visina jednokratne pomoći najviše do 1.000,00 kn. Prema odredbama Pravilnika, načelnik može u posebnim slučajevima odrediti visinu jednokratne pomoći i u većem iznosu od 1.000,00 kn. Tijekom godine isplaćeno je 118 jednokratnih pomoći od čega 73 u iznosima od 1.500,00 do 3.000,00 kn. Stoga Državni ured za reviziju predlaže Pravilnikom utvrditi kriterije i uvjete za isplatu jednokratnih pomoći (u posebnim slučajevima) u iznosu većem od propisanog.

Udrugama iz područja sporta i kulture prenesena su sredstva u iznosu 419.736,00 kn (sportskim klubovima 356.136,00 kn, kulturno umjetničkim udrugama 63.600,00 kn) prema programima javnih potreba u sportu i kulturi za 2013. Općina nije propisala uvjete, kriterije i procedure za dodjelu donacija.

U programima javnih potreba u sportu i kulturi navedeno je da su, u cilju praćenja namjenskog korištenja sredstava za javne potrebe, nositelji Programa obvezni dostaviti polugodišnje i godišnje izvješće o ostvarivanju Programa i utroška sredstava. Općinski načelnik treba utvrditi način raspoređivanja, dodjele i praćenja korištenja sredstava. Prema odredbi članka 23. Zakona o udrugama (Narodne novine 88/01 i 11/02) donacije se udrugama dodjeljuju na temelju provedenog natječaja za projekt ili program koji je od osobitog interesa za opće/javno dobro, a Općina treba propisati uvjete, kriterije i procedure za dodjelu donacija, praćenje provedbe programa te kontrolu namjenskog korištenja sredstava i objaviti javne pozive za dodjelu sredstava. Pojedini korisnici donacija dostavili su financijske planove i programe prije početka proračunske godine te godišnja izvješća o trošenju proračunskih sredstava. U listopadu 2014. stupa na snagu novi Zakon o udrugama (Narodne novine 74/14), kojim su u odredbama članaka 32. i 33. propisani način i uvjeti financiranja programa i projekata iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Državni ured za reviziju nalaže u Programu održavanja komunalne infrastrukture navesti propisane podatke u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Nalaže se propisivanje uvjeta, kriterija i procedura za dodjelu donacija u skladu s odredbama Zakona o udrugama.

- 3.2. *Općina je u očitovanju navela da je manjak prihoda nastao zbog planirane prodaje zemljišta u poslovnoj zoni Lonići koja nije realizirana. Do konca 2014. u zonu je potrebno uložiti oko 2.000.000,00 kn. Obrazlaže da će ta ulaganja potaknuti dovršetak projekta i u razdoblju tri godine doći će do smanjenja proračunskog manjka. U vezi poslova održavanja javnih površina i nerazvrstanih cesta, Općina u očitovanju navodi da su poslovi odlukom općinskog vijeća povjereni komunalnom društvu u vlasništvu Općine. Rashodi u iznosu 616.492,00 kn, koji nisu planirani Programom održavanja komunalne infrastrukture, su ostvareni za materijal koji je nabavljalo komunalno društvo od dobavljača odabranih u postupku javne nabave.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Općine za 2013. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - Nepravilnosti utvrđene revizijom obavljenom za 2009., koje se odnose na naplatu prihoda te poduzimanje mjera za pokriće manjka prihoda i primitaka, ponovljene su i u 2013.
 - Financijski izvještaji nisu dostavljeni nadležnim institucijama u propisanom roku. Popisom imovine i obveza nije obuhvaćena imovina u pripremi koja je u poslovnim knjigama evidentirana u vrijednosti 21.107.388,00 kn. (točka 1. Nalaza)
 - Koncem godine dospjela potraživanja iznose 2.222.601,00 kn. Od dospjelih potraživanja do vremena obavljanja revizije (svibanj) 2014., naplaćeno je 635.983,00 kn. Unatoč poduzetim mjerama naplate, dospjela potraživanja su i dalje vrijednosno značajna. Procedure za kontrolu i naplatu prihoda, odnosno potraživanja, nisu donesene. Dio prihoda od komunalnog doprinosa u iznosu 813.181,00 kn utrošen je za održavanje komunalne infrastrukture umjesto za gradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture. Program Općine i turističke zajednice o korištenju sredstava boravišne pristojbe nije donesen. (točka 2. Nalaza)
 - Manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 6.361.168,00 kn, a dospjele obveze 5.934.170,00 kn i čine 37,8 % ostvarenih prihoda. Od dospjelih obveza do vremena obavljanja revizije (svibanj) 2014., podmirene su obveze u iznosu 1.211.653,00 kn. Program mjera za pokriće manjka nije donesen. Udrugama iz područja sporta i kulture prenesena su sredstva u iznosu 419.736,00 kn prema programima javnih potreba u sportu i kulturi za 2013. Općina nije propisala uvjete, kriterije i procedure za dodjelu donacija. (točka 3. Nalaza)
4. Općina obuhvaća naselje s 4 019 stanovnika. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Općina ima devet zaposlenika. Ima jednog proračunskog korisnika (dječji vrtić) u kojem su koncem 2013. četiri zaposlenika. Osnivač je jednog i suosnivač četiri trgovačka društva, a ukupna vrijednost udjela u temeljnim kapitalima spomenutih društava iznosi 6.399.943,00 kn. U 2013. je odgovorna osoba za izvršavanje proračuna bio načelnik Nino Šimunić. Prihodi i primici ostvareni su u iznosu 15.704.309,00 kn, a rashodi u iznosu 15.044.142,00 kn.

Višak prihoda i primitaka nad rashodima tekuće godine iznosi 660.167,00 kn, što s prenesenim manjkom prihoda i primitaka iz prethodnih godina u iznosu 7.021.335,00 kn čini manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 6.361.168,00 kn i čini 40,5 % ostvarenih prihoda i primitaka za 2013. Vrijednosno najznačajniji udjel imaju prihodi od poreza u iznosu 4.285.945,00 kn ili 27,3 %, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 4.012.643,00 kn ili 25,6 % i primici od financijske imovine i zaduživanja u iznosu 4.000.000,00 kn ili 25,5 %. Prihodi koji imaju propisanu namjenu ostvareni su u iznosu 6.784.966,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim приходima i primicima iznosi 43,2 %. Potraživanja koncem 2013. iznose 6.766.565,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu veća su za 1.155.352,00 kn ili 20,6 %. Dospjela potraživanja iznose 2.222.601,00 kn, a do vremena obavljanja revizije (svibanj) 2014., naplaćeno je 635.983,00 kn. Obveze koncem 2013. iznose 10.545.957,00 kn, od čega se na obveze za nabavu nefinancijske imovine odnosi 4.792.681,00 kn, obveze za kredite i zajmove 4.000.000,00 kn i obveze za rashode poslovanja 1.753.276,00 kn. Dospjele obveze iznose 5.934.170,00 kn i čine 37,8 % ostvarenih prihoda i primitaka za 2013., a obveze u iznosu 4.611.787,00 kn nisu dospjele. Od dospjelih obveza, do vremena obavljanja revizije (svibanj) 2014., podmireno je 1.211.653,00 kn. Obveze za kredite odnose se na obveze za financiranje kapitalnih projekata, a zaduživanje je provedeno prethodne godine. U 2013. Općina nije pozajmljivala sredstva, davala jamstva ni suglasnosti za zaduživanje. Vrijednosno najznačajniji rashodi su rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 6.857.064,00 kn ili 45,6 %, materijalni rashodi u iznosu 4.832.651,00 kn ili 32,1 % i rashodi za zaposlene u iznosu 1.320.747,00 kn ili 8,8 %. Općina je u 2013. provela dva otvorena postupka javne nabave u skladu s propisima o javnoj nabavi. Registar ugovora o javnoj nabavi za 2013. je sastavljen i objavljen na internetskim stranicama. Općina je u 2013. provela dva otvorena postupka javne nabave u vrijednosti 564.343,00 kn, a nabava roba, radova i usluga pojedinačne vrijednosti do 70.000,00 kn obavljena je u vrijednosti 1.278.892,00 kn. Revizijom za 2013. utvrđene nepravilnosti, koje se odnose na naplatu potraživanja te donošenje programa mjera za pokriće manjka prihoda i primitaka, koje su ponovljene te nepravilnosti koje se odnose na računovodstveno poslovanje, korištenje prihoda od komunalnog doprinosa i rashode za donacije udrugama, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.